



主办单位：卓达集团股份及上市运营部 卓达传媒中心 责任编辑：陈松 王越 电话：0311-80827735 邮箱：zdshangshiyunyingbu@zhuoda.com

# 政企合作 PPP模式为卓达大发展提供源源不断的资金 ——卓达新材暨生态产业新城已成为各路资金争抢的对象

## 一、PPP是一种新的公私合作模式

PPP模式是20世纪90年代后出现的一种项目融资与实施模式，通过政府与民营企业共同组建投资平台公司，由平台公司负责进行公共基础设施的建设，政府通过给予平台公司长期的特许经营权和收益权来保障其获得合理的投资回报。

对政府来讲，通过PPP模式合作可以使其从繁重的公共基础设施建设中脱身出来，从过去的基础设施的提供者变成公共服务的监管者，既有利于保证服务的质量，也有利于减轻政府的财政压力。

对企业来讲，通过与政府部门共同搭建合作平台，使其信誉得到极大提高。由于有了政府部门给予的长期特许经营权和收益权作为保障，项目的投资风险也将大大降低，从而也更容易获得国家开发银行等金融的支持，降低融资成本。目前，PPP项目从市场上融资成本不超10%，这正是卓达所急需的。

由于PPP模式突破了引

入私人企业参与公共基础设施项目组织结构的多种限制，推出后受到了国内外广泛关注。目前已广泛应用于城市供热等各类市政公用事业及道路、铁路、机场、医院、学校等公共基础设施服务领域。

## 二、政府大力鼓励PPP模式

目前中国城镇化率实际为38%，预计2020年将达到60%，由此带来的投资需求将达百万亿元人民币。在政府融资平台逐渐退出历史舞台之际，PPP模式逐渐成为地方政府融资的新宠。当前推广使用PPP模式，不仅是一次微观层面的操作方式升级，更是一次宏观层面的体制机制变革。

十八届三中全会后，为有效释放社会资本市场活力，国务院要求在公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域，积极推广政府与社会资本结合的PPP模式。今年3月17日，国家发改委要求，国家开发银行要加强信贷规模的统筹调配，优先保障PPP项目的融资需求；

对符合条件的项目，贷款期限最长可达30年，贷款利率可适当优惠。这为PPP项目融资提供了切实可行的政策支持。

## 三、卓达已开展多个PPP项目

国家发改委、财政部公

布PPP项目合作政策指南后，卓达集团立即积极响应，结合前期全国布局的40多个新材项目，与当地政府洽谈通过PPP合作模式共同搭建投融资平台，共同打造产业新

城。目前，卓达集团已经与黑龙江乐安新城、湖北咸嘉新城、安徽江南集中区、福建宁德屏南新城、辽宁新民蒲河产业新城等地方政府完成PPP投融资平台搭建。

以刚刚落地的卓达新民蒲河产业新城为例，其地处全国百强县(市)沈阳新民市，紧邻沈阳中心城区，处于大沈阳经济区半小时经济圈范围内。项目占地360平方公里，按照“二产先行、三产联动、新生产力造城”的模式，卓达将在这片热土上引进新型建筑材料、生态高效农业以及包括养老大健康产业在内的第三产业，通过第二产业先行落地，带动人口聚集，并以此带动第三产业及第一产业的发展，最终形成产业完备、生活宜居的生态产业新城。

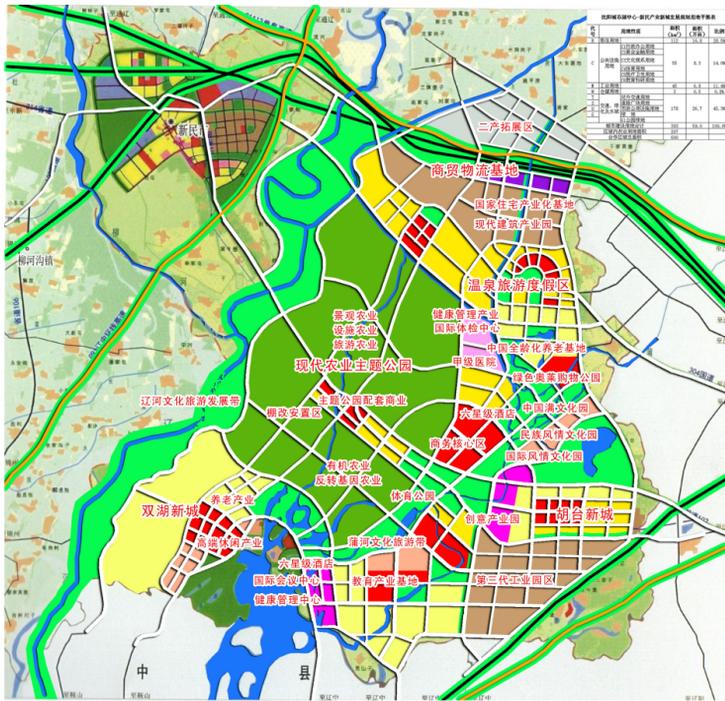
按照规划和项目建设计划，卓达新民蒲河产业新城将率先启动卓达新材产业园，规模化量产新型材料。新材产业园一期将实现年产能8800万平方米绿色建材，年产值达2640亿元，利税264亿元。卓达新材项目还将带动70多个关联产业创造1500亿元年产值，吸纳20万农民就业，推动区域经济一体化，助力沈阳创建国家中心城市。

实际上，卓达新民蒲河产业新城仅仅是一个案例，很快还将有河北邯郸、张家口、唐山乐亭、廊坊永清；山东济南、潍坊；江苏启东、南京；安徽黄山、广东四会、海南屯昌；辽宁沈阳新民、长春双阳；四川遂宁、陕西渭南、湖南张家界、甘肃张掖等30多个PPP项目落地，卓达的PPP项目将遍布全国。

## 四、PPP模式为卓达带来源源不断的发展资金

卓达通过与地方政府PPP项目合作，可实现地方财政和社会资本大融合，为新城建设项目拓宽融资渠道。通过“二产先行、三产联动、新生产力造城”的模式，使过去10年才能完成的新城建设缩短为5年就能建成，极大地助力集团的发展。

今后，卓达可通过各地PPP投融资平台向国开行等金融机构申请长期、低息的政策贷款，也可以灵活运用基金、债券等金融工具进行融资。卓达产业新城项目已成为各路资金争抢的对象，必将获得更快的发展。



各地政府大力支持卓达全国各地产业新城建设，积极推广PPP模式，共建各地卓达生态产业新城。图为卓达·新民蒲河产业新城概念规划。

卓达·新民蒲河产业新城概念规划(2014-17)

## 国务院积极推广政府与社会资本相结合的PPP模式

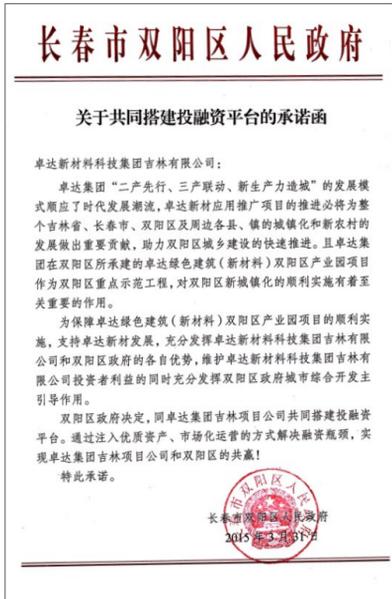
# 各地地方政府携手卓达集团共建PPP项目平台

### 沈阳市政府以PPP项目推进卓达产业新城建设

序号	项目名称	建设内容	投资规模	合作模式	进展情况
1	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
2	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
3	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
4	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
5	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
6	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
7	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
8	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
9	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动
10	沈阳浑南新城PPP项目	浑南新城PPP项目	2000	PPP	已启动

2015年4月9日，沈阳市政府公布沈阳市首批PPP项目，位于“沈阳经济区黄金走廊”蒲河经济带的卓达新民蒲河产业新城上榜，正式确定了卓达集团与沈阳新民市采用PPP模式，共同建设卓达新民蒲河产业新城。

### 长春双阳区政府与卓达共同搭建产业新城建设投融资平台



长春市双阳区政府决定，与卓达集团吉林项目公司共同搭建投融资平台。通过注入优质资产、市场化运营的方式解决融资瓶颈，实现卓达集团吉林项目公司和双阳区的共赢。

### 广东四会市政府与卓达共建PPP项目合作平台



广东省四会市大沙新城建设管理中心，与四会卓达新城建设投资有限公司、卓达新材料科技集团(四会)有限公司，共同组建四会市卓达大沙产业新城建设投资有限公司，该公司注册资金5亿元。2014年3月，此项目被位列广东省2014年重点建设项目计划。

# 中国与世界上只有一个企业的产品 可以被政府包销与推广——卓达新材!

(因报纸版面限制,仅选登部分地方政府包销承诺函)

目前,卓达集团在全国启动了26座新材产业园建设,2015年底卓达新材料科技集团将实现年产9亿平方米绿色建筑,邯郸、哈尔滨、潍坊、济南、武汉南等地新材基地将陆续投产。全国已有吉林、辽宁、河北、山东、安徽、湖北、福建、广东等省份的数十个城市地方政府承诺包销与推广卓达新材。

卓达现正全力以赴推进邯郸卓达新材产业园设备安装调试,以迎接4月底一期工厂试投产,确保今年底整体产能达到8000万平方米绿色建筑,以每平方米3000元计算,年产值达2400亿元,可实现利润720亿元,必保年底向卓达总部交利百亿元,全力以赴支持卓达集团大建设大发展!哈尔滨、潍坊、威海、济南、武汉等地卓达新材生产基地年底也均可向卓达总部交利百亿元!

## 吉林长春

### 长春市双阳区人民政府: 200万平方米政府公建优先使用卓达新材

#### 长春市双阳区人民政府

##### 关于卓达新材产能迅速扩大 及应用推广承诺函

卓达新材料科技集团吉林有限公司:

卓达集团“二产先行、三产联动、新生产力造城”的发展模式顺应了时代发展潮流,卓达新材料应用推广项目的建设必将为双阳区及周边各县(市)区,乃至长春市、吉林省的城镇化和新农村的发展做出重要贡献,助力双阳区城乡建设的快速推进。双阳区政府将坚定不移地支持并做好各项服务,保证合作项目顺利开展,实现双方共赢。

鉴于卓达集团在双阳区投资建设的卓达绿色建筑(新材料)双阳区产业园项目为重点示范工程。双阳区政府将进一步加大与你在金融、资本市场等领域的合作,并予以政策支持,建立相应机构,拓宽项目融资渠道。给予支持事项如下:

- 1.根据国家股票上市企业政策的改革,迅速通过注册制助推卓达新材公司就地上市;
- 2.通过卓达新材产业的驱动,结合“产业造城”项目的推进,应对银行设立政策改革的利好,助推卓达城市开发银行设立;
- 3.给予新材资本市场的支持。通过政府金融办的全面协调和政策支持,加快卓达新材银行项目贷款、契约型基金、股权募集、企业联盟推介、小额贷款公司建立等相关业务的展开,在政策扶

持和行政审批等方面加大支持力度;  
4.双阳区政府今年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套项目上计划建设约200万平方米,双阳区政府决定在上述项目优先推广应用卓达新型材料。

特此承诺。



长春市双阳区人民政府2015年3月30日发布《关于卓达新材产能迅速扩大及应用推广承诺函》,表示双阳区政府今年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套项目上计划建设约200万平方米,双阳区政府决定在上述项目优先推广应用卓达新型材料。

## 辽宁鞍山

### 海城市人民政府: 年年在政府公建上推广应用卓达新材

#### 海城市人民政府

##### 卓达新材应用推广承诺函

卓达辽宁新材料科技有限公司:

卓达集团“二产先行、三产联动、新生产力造城”的发展模式顺应了时代发展潮流,卓达新材应用推广项目的推进必将为整个辽宁省、鞍山市、海城市及周边各县、镇的城镇化和新农村的发展做出重要贡献,助力海城市城乡建设的快速推进。海城市政府将坚定不移地支持并做好各项服务,保证合作项目顺利开展,实现双方共赢。

鉴于卓达集团在海城市所承建的卓达绿色建筑(新材料)海城产业园项目作为重点项目,所生产的新型绿色环保建材在应用方面的四大特点:新材料、新工艺、新结构、新建筑。其具有无限的可持续性,适用领域非常广泛。广泛应用于别墅住宅、新农村建设、酒店、公寓、办公会所、社会公共配套、农业生产建筑等建筑主体,以及家居建材、装饰装

修、工艺品、医疗器械、生活用品、文体用品等46项领域。市场前景广阔,使用卓达新型建材建造房屋具有周期短、造价低、效益高的特点。产品80%的时间在工厂里生产,20%的时间在现场安装,这样可以省时80%以上,降低成本30%以上,大大提高效益。海城市人民政府决定推广卓达新材,每年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面引导推广应用卓达新型材料。

特此承诺。



海城市人民政府2015年2月4日发布《卓达新材应用推广承诺函》,表示海城市政府将坚定不移地支持并做好各项服务,保证合作项目顺利开展,实现双方共赢。海城市人民政府决定推广卓达新材,每年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面引导推广应用卓达新型材料。

## 河北张家口

### 宣化县人民政府: 卓达新材助推京冀晋城镇化建设 每年大力应用

#### 宣化县人民政府

##### 宣化县关于卓达新材应用推广的承诺函

卓达新材料科技集团张家口有限公司:

卓达集团“二产先行、三产联动、新生产力造城”的发展模式顺应了时代发展潮流,卓达新材应用推广项目的推进必将为整个河北省及其辐射的北京市、山西省、内蒙古自治区及周边各县、镇的城镇化和新农村的发展做出重要贡献,助力宣化县城乡建设的快速推进。宣化县政府将坚定不移地支持并做好各项服务,保证合作项目顺利开展,实现双方共赢。

鉴于卓达集团在宣化县所承建的卓达绿色建筑(新材料)宣化产业园项目作为重点项目,所生产的新型绿色环保建材在应用方面的四大特点:新材料、新工艺、新结构、新建筑。其具有无限的可持续性,适用领域非常广泛。广泛应用于别墅住宅、新农村建设、酒店、公寓、办公会所、社会公共配套、农业生产建筑等建筑主体,以及家具建材、装饰装修、工艺品、医疗器械、生活用品、文体用品等46项领域。市场前景广阔,使用卓达新型建材建造房屋具有周期短、造价低、

效益高的特点,产品80%的时间在工厂里生产,20%的时间在现场安装,这样可以省时80%以上,降低成本30%以上,大大提高效益。宣化县人民政府决定推广卓达新材,每年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面引导推广应用卓达新型材料。

特此承诺。



宣化县人民政府2015年3月23日发布《宣化县关于卓达新材应用推广的承诺函》,表示卓达新材应用推广项目的推进必将为整个河北省及其辐射的北京市、山西省、内蒙古自治区及周边各县、镇的城镇化和新农村的发展做出重要贡献。宣化县人民政府决定推广卓达新材,每年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面引导推广应用卓达新型材料。

## 河北廊坊

### 永清县工业和信息化局: 积极推荐卓达新材列入政府重点采购名录

#### 永清县工业和信息化局(函)

永工信[2015] 25号

##### 永清县工业和信息化局 关于支持卓达新材推广的回复函

卓达新材料科技集团永清有限公司:

贵公司在我县投资的卓达绿色建筑新材料项目是永清县重点扶持项目,贵集团研发的新材料产品具有节能环保等特性,廊坊市、县各级领导实地考察后均一致好评。

永清县工业和信息化局已将贵集团的新材料推广计划报至永清县政府及廊坊市工业和信息化局,各级政府均对贵集团新材料推广表示支持,具体如下:

我局会加大对卓达新材的推广与宣传,包括介绍相关企业到贵项目部实地考察。

同时永清县工信局及市工信局将积极推荐贵集团新材料产品列入政府重点采购名录。

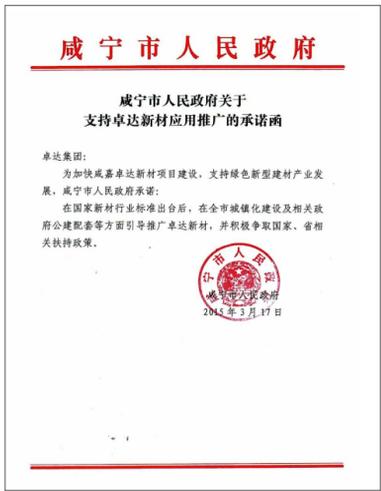
特此回函。



永清县工业和信息化局2015年4月9日发布《永清县工业和信息化局关于卓达新材推广的回复函》,表示永清县工业和信息化局已将卓达新材的推广计划报至永清县政府及廊坊市工业和信息化局,各级政府对卓达新材推广表示支持。永清县工业和信息化局会加大对卓达新材的推广与宣传,包括介绍相关企业到卓达集团永清项目部实地考察。同时,永清县工信局及市工信局将积极推荐卓达新材列入政府重点采购名录。

湖北咸宁

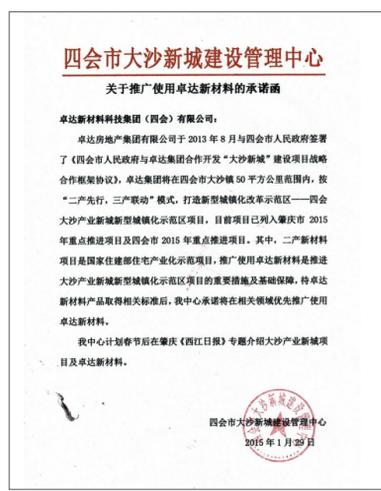
咸宁市人民政府：积极争取国家扶持政策 在全市引导推广卓达新材



咸宁市人民政府2015年3月17日发布《咸宁市人民政府关于支持卓达新材应用推广的承诺函》,表示为加快咸嘉卓达新材项目建设,支持绿色新型建材产业发展,咸宁市人民政府承诺:在国家新材行业标准出台后,在全市城镇化建设及相关政府公建配套等方面引导推广卓达新材,并积极争取国家、省相关扶持政策。

广东四会

四会市大沙新城建设管理中心：在四会全市相关领域优先推广使用卓达新材料



四会市大沙新城建设管理中心2015年1月29日发布《关于推广使用卓达新材料的承诺函》,表示推广使用卓达新材料是推进大沙产业新城新型城镇化示范区项目的重要措施及基础保障,待卓达新材料产品取得相关标准后,四会市大沙新城建设管理中心承诺将在相关领域优先推广使用卓达新材料。

辽宁沈阳

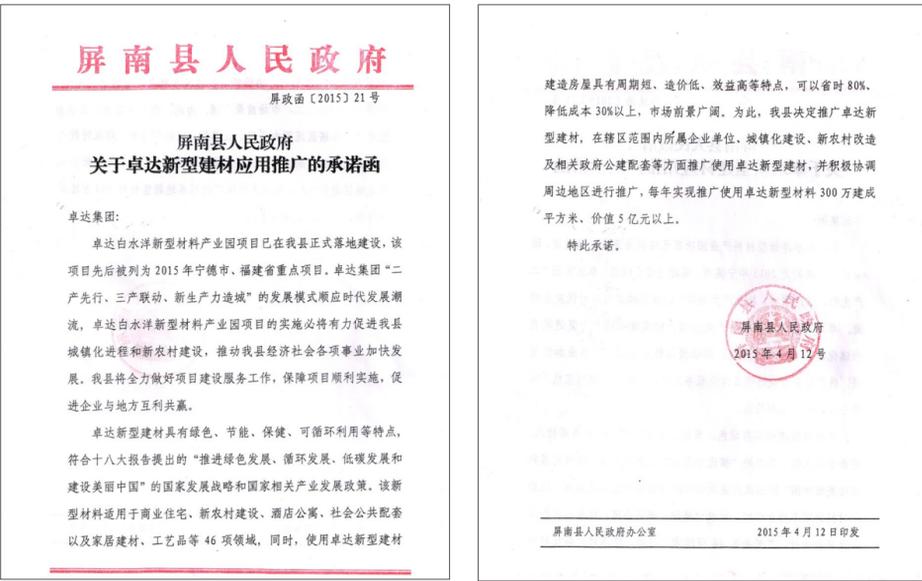
新民市人民政府：卓达新材市场前景广阔 每年大力推广引导



新民市人民政府2015年3月24日发布《新民市人民政府关于卓达新材应用推广的承诺函》,表示鉴于卓达集团在新民市所承建的卓达新民蒲河产业新城项目正在积极推进中,所生产新型绿色环保建材适用领域广泛,市场前景广阔,使用卓达新材建造房屋具有周期短、造价低、效益高的特点。新民市人民政府决定推广卓达新材,每年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面引导推广应用卓达新型材料。

福建宁德

屏南县人民政府：每年实现推广使用卓达新材300万平方米



屏南县人民政府2015年4月12日发布《屏南县人民政府关于卓达新型建材应用推广的承诺函》,表示屏南县人民政府决定推广卓达新材,在辖区范围内所属企业单位、城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面推广使用卓达新型材料,并积极协调周边地区进行推广,每年实现推广使用卓达新型材料300万建成平方米,价值5亿元以上。

内蒙乌海

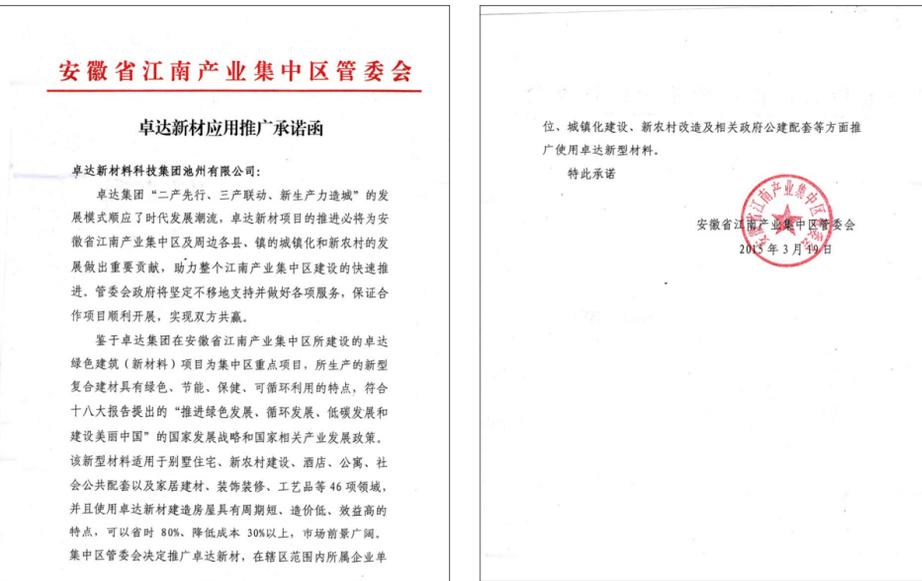
乌海市人民政府：促进节能环保产业发展 每年大力推广卓达新材



乌海市人民政府2015年3月26日发布《乌海市关于推广应用卓达新型材料的函》,表示卓达新材应用推广项目的推进必将为整个内蒙古自治区、乌海市及周边各县、镇的城镇化和新农村的发展做出重要贡献。为促进节能环保产业发展,乌海市人民政府每年在城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面将积极引导推广应用卓达新型材料。

安徽池州

安徽省江南产业集中区管委会：在辖区范围内所属企业单位推广使用卓达新材



安徽省江南产业集中区管委会2015年3月19日发布《卓达新材应用推广承诺函》,表示卓达新材项目的推进必将为安徽省江南产业集中区及周边各县、镇的城镇化和新农村的发展做出重要贡献,助力整个江南产业集中区建设的快速推进。集中区管委会决定推广卓达新材,在辖区范围内所属企业单位、城镇化建设、新农村改造及相关政府公建配套等方面推广使用卓达新型材料。

# 国务院积极推广政府与社会资本相结合的PPP模式

# 各地地方政府携手卓达集团共建PPP项目平台

## 湖北咸宁市政府及央企等七家机构与卓达签约 搭建PPP合作平台共建卓达咸嘉生态产业新城

2014年12月31日,卓达集团与湖北省咸宁市政府签署《卓达咸嘉生态产业新城项目整体合作投资协议》和《卓达咸嘉生态产业新城项目

整体合作经营协议》,合作共建PPP平台公司,共同建设卓达咸嘉生态产业新城。

卓达咸嘉生态产业新城的先进发展理念不仅得到当地政府的高度认同,而且赢得了众多的大型央企和全球500强知名企业的一致青睐。在签约仪式上,中建建港航局集团有限公司、武船重工集团、武汉钢铁集团、久银基金(该单位此次只

参会,未签约,前期已经签过框架协议)、武昌工学院、中国农业银行咸宁市分行、中国建设银行咸宁市分行分别与卓达集团签署《战略合作框架协议》,双方就咸嘉生态产业新城开发过程中的金融支持、市政配套设施建设、新材料研发、推广应用、职业化教育及相关产业的导入方面将开展深入合作。

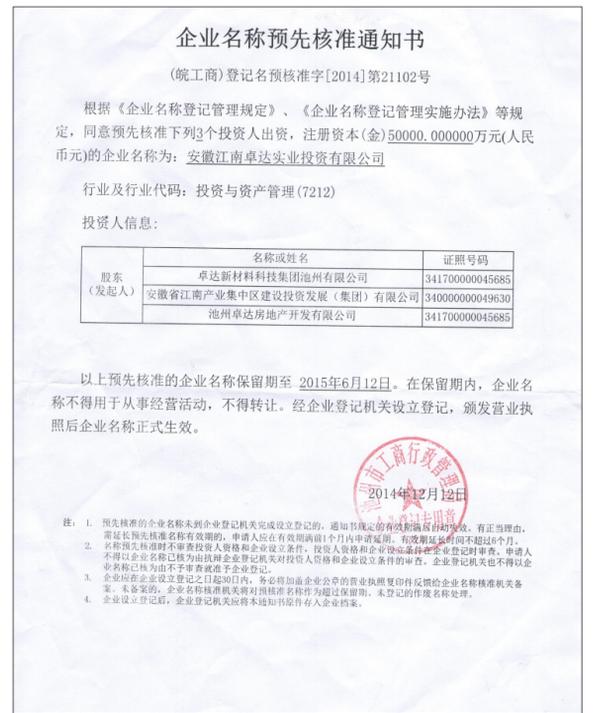
此次运用PPP模式,主要用于在新城内进行土地整理、河道整治、市政管网、市政配套、路桥建设、景观打造等方面。“咸嘉生态产业新城项目将充分依托咸宁温泉旅游资源的地域资源优势,引入生态高效农业、高科技新材料产业竹产业链、温泉养生休闲、养老与健康医疗、创意文化旅游、国际创业与教育、物流港口综合发展产业等八大产业集群,打造湖北省新型城镇化建设示范样板。”

## 黑龙江哈西卓达项目组 建产业新城建设投资公司



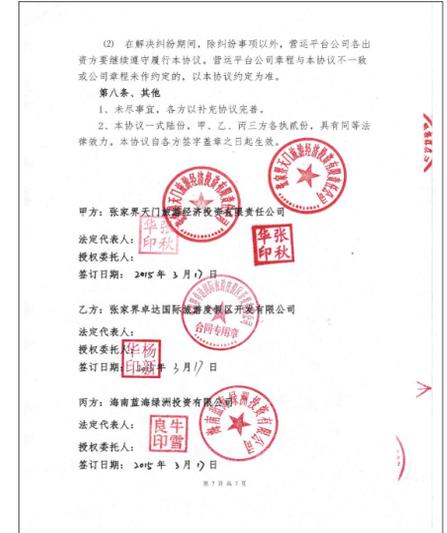
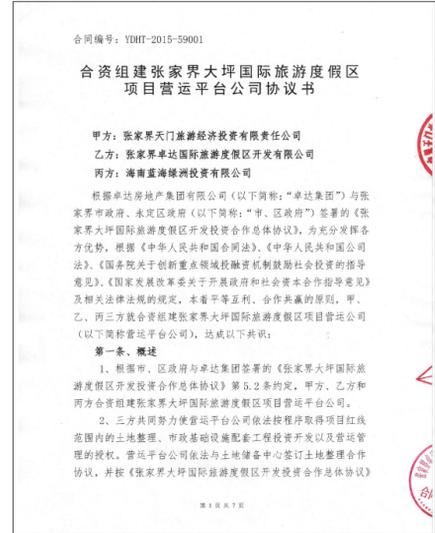
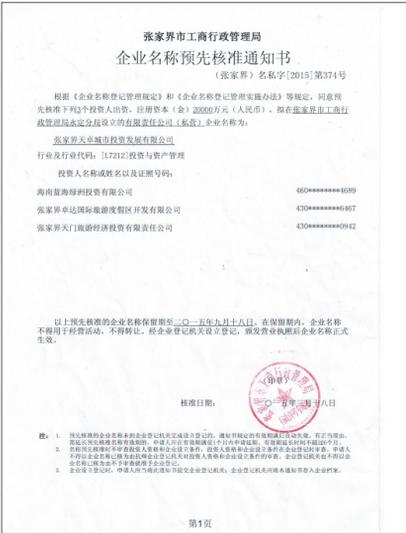
卓达黑龙江乐安产业新城位于哈尔滨市圈的绥化肇东哈大齐工业走廊,国家规划的“哈大齐”城市群核心位置,距离哈尔滨市政府仅15公里。该项目总体规划为低碳绿色的生态产业新城,总体规划150平方公里。

## 安徽池州市政府与卓达 共建PPP项目合作平台



安徽省江南产业集中区建设投资发展(集团)有限公司,与卓达新材料科技集团池州有限公司、池州卓达房地产开发有限公司,共同组建安徽江南卓达实业投资有限公司,该公司注册资金5亿元。

## 张家界市政府与卓达共建PPP项目合作平台

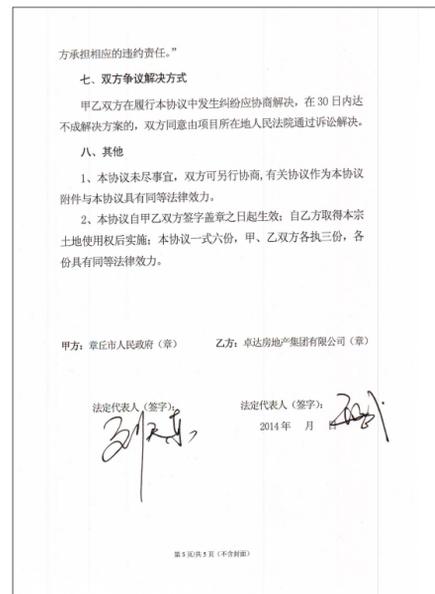
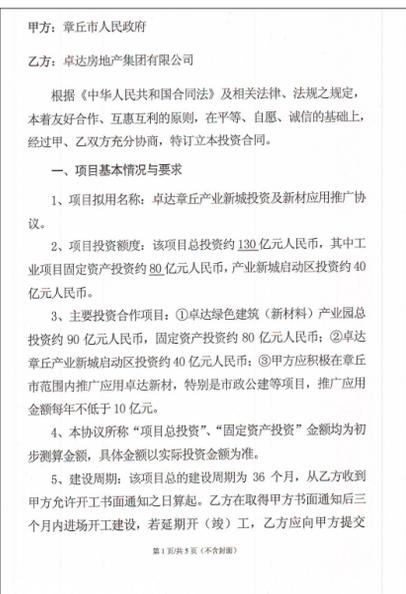


湖南省张家界天门旅游经济投资有限责任公司、海南蓝海绿洲投资有限公司,与张家界卓达国际旅游度假区开发有限公司,共同组建张家界天卓城市投资发展有限公司,

该公司注册资金2亿元。根据《国务院关于鼓励社会投资的指导意见》、《国家发展改革委关于开展政府和社会资本合作指导意见》,三方协调政府对运营

平台公司采用特许经营及购买服务等形式,对项目内的公共服务、基础设施等项目应用PPP模式进行管理与运营。由运营平台公司依法开展大坪国际旅游度假区

## 济南章丘市政府与卓达共建PPP项目合作平台



为了贯彻落实党的十八届三中全会关于“允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营”精神,拓宽城镇化建设融资渠道,尽快形成有利于促进政府和社会资本合作模式(PPP模式)发展的制度体系。根据国务院发布的第43号文中,关于投资者按照市场化原则出资,按约定规则独自或与政府共同成立特别目的公司建设和运营合作项目,就卓达章丘产业新城(包括但不限于此范围)的供水、燃气、污水处理、河道整治、公共基础设施建设、养老、文化产业等国家政策鼓励项目甲乙双方可以才用PPP模式成立合资公司,共同运作。

